



卫生健康工作简报

第 四 十 五 期

楚雄州卫生健康委办公室

2019 年 12 月 19 日

目 录

- 双柏县“四个专项整治”为民服务解难题
- 南华县医药卫生体制改革取得新突破
- 元谋县 2019 年卫生健康工作显成效
- 简讯二则

双柏县“四个专项整治”为民服务解难题

在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，双柏县卫生健康局党委以“10 个专项整治”为契机，把“改”字贯穿始终，对学习教、调查研究、检视问题中查摆出来的问题、上级交办的问题和群众反映的问题分门别类的建立整改台账，提出具体的整改措施，切实解决卫生健康领域一批群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保主题教育向深里走、心里走、实里走，专项整改取得成效。开展医疗卫生行业不正之风清理整治专项行动。根据省州县的统一安排部署，于 5 月下旬开始在全县开展医疗卫生行业不正之风清理整治专项行动，深入治理党的十八大以来全县公立医院、预防、保健机构从业人员在医疗卫生服务活动中索取、收受红包、收受药品（含疫苗）、器械、耗材、试剂、设备回扣及以各种名义和形式收受的贿赂

等行为。县人民医院先后组织召开专项行动思想动员会议 8 次，开展规模以上的谈心谈话 7 次。县纪委监委牵头组织派出 6 个谈话组，对县人民医院、县人民医院领导班子成员及中层以上干部职工、县级医疗卫生单位班子成员及 8 个乡镇卫生院院长共 63 人次逐一进行谈话。10 月份，结合第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，组织开展专项行动“回头看”。专项行动取得实际成效，医务人员思想政治受洗礼，积极主动清退上交不当所得，不断营造医疗卫生系统风清气正政治生态和干净清爽行业作风。

开展严厉打击非法行医和医疗乱象专项整治行动。县卫生监督所先后深入县乡医疗机构、民营医疗机构、个体诊所开展医疗乱象专项整治工作。先后出动执法检查 160 余人次，清理使用非卫生技术人员机构 2 个，涉及人员 4 人；行政处罚医疗机构 3 个，涉及金额 1.2 万元；正在调查取证办理的 1 起。加强无证行医打击力度，根据群众举报，8 月 30 日、9 月 19 日先后对安龙堡乡法念村委会六皮卡村及雨都口村两个无证行医人员进行现场调查笔录，并按照程序给予取缔。

开展双柏县打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动。针对“群众看病就医经济负担较重，定点医疗机构和零售药店骗取医疗保障基金，药品、高值耗材价格虚高等医疗乱象”情况，县卫生健康局配合县医保局联合开展双柏县打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动。以 9 月份打击欺诈骗保专项行动月为契机，对县、乡镇 13 家定点零售药店、24 家定点医疗机构进行督查检查，联合乡镇卫生院对所辖村卫生室开展全面监督检查，共检查定点医疗机构 44 家。

开展医疗卫生领域解决群众操心事烦心事揪心事专项行动。县卫生健康局党委重点聚焦“为民服务解难题”，建立群众最急最忧最盼的紧迫问题和操心事、烦心事、揪心事问题清单和整改清单，扎实抓好整改落实。

一是认真贯彻落实《楚雄州人民政府办公室关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》，切实解决离岗乡村医生一次性生活补助。按照工作年限给予 600 元/年/人的一次性生活补助标准，为全县年满 60 岁以上的 213 名离岗乡村医生解决一次性生活补助县级资金 136.4218 万元，解决村医生后顾之忧。

二是解决“防治艾滋病专业机构工作人员卫生防疫津贴”。2019 年为全县 54 名防艾工作人员按每人 147 元/月标准解决卫生防疫津贴 89817 元，积极落实主题教育期间州对县交办的整改任

务。三是大力解决基层医疗设施设备。向定点帮扶的南京大学争取资金 95 万元，为 3 个没有救护车的乡镇卫生院各配备一辆救护车，为 40 个医疗设备落后的村卫生室配备 20 万元中医理疗设备；争取到省医疗扶贫基金会的帮扶，年内帮扶双柏县县级、乡镇医疗机构购置 1931.45 万元的医疗设备和急需用车，配置了电子胃肠镜、腹腔镜、胆道镜系统、儿科中央监护系统等一批先进诊疗设备，以及救护车及巡回车。年内为县人民医院配备医疗巡回车 1 辆，为乡镇卫生院新配救护车 5 辆；县卫生健康局整合 2019 年实施国家基本药物制度卫生院部分的补助经费 149.29 万元，为乡镇卫生院购置 DR3 台、彩超 7 台、全自动生化分析仪 3 台。四是县人民医院将于 12 月底开设感染性疾病科、儿科住院部。这些有力举措，极大改善全县医疗卫生硬件条件，进一步提升医疗服务质量和急诊急救能力水平，为基层广大群众提供更加优质的就医环境。

（双柏县卫生健康局 姚丽梅 王耀文）

南华县医药卫生体制改革取得新突破

南华县把深化医药卫生体制改革纳入全面深化改革中同部署、同要求、同落实，努力在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等 5 项基本制度改革上取得新突破。以医联体建设和家庭医生签约服务为抓手，健全完善分级诊疗制度。全县二级医院建设 2 种以上的医联体模式，2 家县级公立医院分别托管 6 个乡镇卫生院，县乡村医疗服务一体化管理率达 100%，1 至 9 月全县住院病人上转 2288 人，县域内就诊率达到 90.41%；调整组建家庭医生签约服务团队 136 个，家庭医生签约 83735 人，常住人口签约率 35%，做实做细家庭医生签约服务，提升家庭医生的基本医疗服务能力，增强老百姓的获得感和满意度。以深化公立医院改革为核心，加快建立现代医院管理制度。坚持政事分开、管办分开，落实公立医院运营管理自主权，探索建立以公益性为导向、与功能定位相适应的公立医院绩效考评体系，不断完善公立医院财政补偿政策。1 至 9 月，2 家县级公立医院减少的药品加成收入 334.33 万元，价格调整实际补偿 344.05 万元。以 DRGs 付费方式改革为突破，巩固完

善全民医保体系。坚持一院一策，动态调整原则，2家县级公立医院699个病组按要求稳步推进。1至9月，县人民医院出院病例9214人，其中执行DRGs支付8771例，占出院病人数的95.19%；县中医医院出院病例5975人，其中执行DRGs支付5926例，占出院病人数99.18%。严格控制医疗费用不合理增长，逐步实现医疗费用增长与经济社会发展相协调。以药品集中招标采购和国家基本药物制度为中心，改革完善药品供应保障制度。探索药品集中招标采购工作，有效保障药品供应充分，继续推进公立医疗机构药品采购“两票制”的实施，破解药品价格虚高的问题。1至9月，县人民医院使用基本药物达54.3%，销售额达56.5%；县中医医院使用基本药物达55.2%，销售额达61.2%。低价药采购和高值医用耗材按照省州有关文件要求执行，做好与医保报销政策衔接，继续巩固完善国家基本药物制度。以综合监管制度建设为重点，提高行业监管能力和水平。逐步建立职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度，持续完善医疗卫生行业综合监管体系，切实加强事前、事中、事后监管。1至9月，完成医疗机构年度校验67件，变更登记14件；医师执业注册92件；护士执业注册74件；麻醉药品、第一类精神药品购用印鉴卡换卡4件。查办各类案件27起，处罚金4.15万元，取缔非法行医、游医2起，卫生监督现场检查1932户次，覆盖率为100%。

（南华县卫生健康局 刘佳龙）

元谋县2019年卫生健康工作显成效

一、卫生健康项目建设喜获丰收。一是抓好在建项目实施。县中医医院整体搬迁建设于3月底全部完成，医院业务用房面积增加至17922平方米，医院病床增加至256张，改变了院址狭窄、业务用房不足、床位设置不足、流程不合理、就医环境差等状况，院内环境优美、设施先进、流程优化、服务优质，综合服务能力进一步加强，县中医医院的龙头带动作用得到充分发挥，对全县中彝医药事业的发展起到积极促进作用。县疾病预防控制中心建设项目主体部分工程完工验收，现正在进行实验用房室内装修，预计12月底可竣工投入使用。江边乡卫生院（妇幼保健计划生育服务站）整体搬

迁建设项目顺利实施，已于8月8日搬入新址开展诊疗业务，为切实服务保障移民群众，助推水电移民工作提供了有力保障。二是做好卫生补短板二期项目开工前准备工作。概算投资2.5亿元的县人民医院分院项目被列入云南省第二期卫生补短板项目，积极做好项目开工前各项准备工作，成功争取地方政府专项债券资金1亿元。经县发改局批准，该项目分两期实施，目前一期已进入公开招标，12月上旬可开工。

二、紧密型医共体建设成效显著。元谋县积极探索紧密型医共体建设，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系，于2019年3月先行推开会县人民医院与黄瓜园镇中心卫生院、县中医医院与老城乡卫生院建立紧密型医疗共同体试点，形成“责权统一、分工协作”的紧密型医疗共同体。按照分类合作的原则，于2019年9月在紧密型医共体内实行县乡、乡村分类管理模式，探索元谋县中医医院、元马镇卫生院与元马镇能禹卫生院建立紧密型医共体，将元马镇能禹卫生院的医疗业务整体交由县中医医院进行托管；基本公共卫生服务、家庭医生签约服务、健康扶贫等工作及所属村卫生室交由元马镇卫生院进行托管。

三、规范医药耗材集中采购。为规范医疗卫生耗材的采购管理，提高耗材质量，有效预防恶性竞争和不良商业行为，元谋县卫生健康局筛选35种低值医用耗材，作为集中采购目录清单，经县采购办批准，实行公开招标采购方式，选取5家供应商。医疗机构在采购目录清单内的卫生耗材时，自主选择供应商合作，可在市场价的基础上优惠26%，既节约医院成本支出，又加强了重点岗位廉政风险防控。

四、医养结合探索出新模式。一是建立公立养老机构+公立医疗机构的合作体机制，在全州属首例。2019年4月元马镇卫生院与大沟敬老院双方签订了医养结合服务协议，元马镇卫生院投入资金60万元对大沟敬老院进行改造修缮，为老年人提供中医药养生服务和中医药健康管理指导，实施以全科医生为主的家庭医生签约服务，托养老人生活质量得到极大改善。二是继续把65岁老年人纳入健康管理重点对象，为其建立健康档案，纳入家庭医生重点人群签约管理。进一步完善院内老年人就医“绿色通道”，为80岁以上老年人视情况提供陪诊、轮椅等服务。

五、防艾工作取得新突破。一是扩大艾滋病检测工作。积极动员农民、企事业人员、职业中学学生、政府机关干部、个体行业等

参与 HIV 检测。1-10 月累计检测 84566 人次，较去年同期相比增加 20841 人次；告知随访新发 HIV 感染者 49 人，转介进行抗病毒治疗 69 人，均为历年之最。二是大力打击故意传播艾滋病行为。积极与公安部门密切配合开展打击活动，2019 年 9 月与县公安局再次侦办一起 HIV 阳性暗娼故意传播艾滋病刑事案件，并移交县法院。三是创新村级检测点工作方式方法，提高工作效率。制定村卫生室快速检测点考核机制，激发乡村医生干事创业激情，到工作成效突出的乡镇举办现场经验交流会，相互分享好的经验做法。四是防艾宣传报道成效显著。县防艾办积极开展扩大检测工作，2019 年 11 月 7 日，就扩大检测工作开展情况信息被《楚雄日报》报道；2018 年在云南省率先实现对明知患艾滋病还卖淫的两名女性以故意传播性病罪判刑的先例，2019 年被中国疾控艾防中心等相关网站报道。六、**成功破解历史遗留乡村医生保障难题**。通过州、县、乡各级共同努力，元谋县成功解决了离岗乡村医生一次性生活补助问题。目前，已全面完成离岗乡村医生一次性生活补助工作，发放兑付资金 435.54 万元。争取在岗乡村医生每年 1000 元养老保险补助资金纳入财政预算，彻底解决其后顾之忧。（元谋县卫生健康局 朱艳 王元翠）

【简讯】

◆12 月 19 日，州卫生健康委党委召开 2019 年度州级卫生健康单位党组织书记抓基层党建、党风廉政建设、意识形态工作和法治建设述职暨责任主体提醒谈话会议。

◆12 月 20 日下午，州老龄委办公室召开《老年人权益保障法律法规》培训会议。