



卫生健康工作简报

第十二期

楚雄州卫生健康委办公室

2020年3月17日

目录

- 元谋县四举措稳步推进医药卫生体制改革
- 大姚县疫情防控和健康扶贫两不误
- 禄丰县全面推进医保资金按区域打包付费改革并取得初步成效
- 简讯三则

元谋县四举措稳步推进医药卫生体制改革

一是有序实施县级公立医院综合改革。严格控制医疗费用不合理增长，县人民医院、县中医医院门诊次均费用、住院次均费用均控制在省、州下达任务指标内。健全完善现代医院管理体系，县级2家公立医院均已制定《医院章程》。二是医联体建设成效明显。截止2月底，州级医院派出982人次专家到我县进行指导帮扶，门诊接诊15659人次，带教查房903次，指导开展手术1083台、新技术41项、知识培训141场。通过优质医疗资源有效下沉，胸痛中心、卒中中心建设取得良好成效，急诊科、心脑血管内科、儿科等重点科室发展迅速，县级综合医院服务能力逐步提升，群众就医获得感和社会满意度进一步增强。三是医共体建设取得新突破。按照先行先试的原则打造黄瓜园镇中心卫生院、老城乡卫生院、元马镇能禹卫生院3个

紧密型医共体建设试点，其它乡镇卫生院逐步推开。截止2月底，县人民医院、县中医医院共派出专家250人次，带教查房199次，开展专业知识培训15场。四是建立医疗服务价格动态调整机制。目前，县级公立医院医疗服务价格已按照“一州一策”执行，提高130项体现医务人员技术劳动价值的医疗服务项目价格，降低27项普及惠及群众的检验类和利用大型医用设备开展的检查类项目价格，取消普通挂号费1项。通过调整医疗服务价格，医院取消药品加成后的合理收入得到弥补，县人民医院、县中医医院弥补率均达80%以上。

(元谋县卫生健康局 朱艳 泰映伟)

大姚县疫情防控和健康扶贫两不误

大姚县在抓紧抓细抓实抓好新冠肺炎疫情防控的同时，采取积极措施全力以赴做好健康扶贫工作，确保疫情防控和健康扶贫两不误。一是强化政策宣传引导。通过当地电视、广播、短信、微信、网站等方式开展基本公共卫生服务项目、健康扶贫和疫情防控相关知识的宣传，进一步提升广大城乡居民的健康意识、自我防护意识和防范能力。二是全面落实门诊就医报销政策。2020年1-2月，全县贫困人口普通门诊就诊人数25664次，减免金额62.3万元；28种门诊特慢病就诊1058人次，减免金额17.39万元；认真落实住院报销倾斜政策，贫困人口在州内二级及以下医保协议定点医疗机构住院不设起付线，一级医疗机构报销比例达90%，二级医疗机构报销比例达85%，州内三级医疗机构报销比例达70%。1-2月，落实贫困人口四重保障报销住院费用1414人次516.43万元，群众自付低于10%。三是全面开展大病集中救治。根据国家要求同步扩大救治病种，提升专项救治医疗服务能力和质量水平，及时掌握救治进展情况，严格规范诊疗行为和就医行为，进一步减轻医疗费用负担。1-2月，全县贫困人口患26类32种大病人员共有815人，已救治815人，救治率达100%。

(大姚县卫生健康局)

禄丰县全面推进医保资金按区域打包付费改革并取得初步成效

禄丰县自 2004 年以来，始终坚持“先行先试、创新发展”的医改工作理念，紧紧围绕“便民、利民、惠民”的改革工作目标，从预付到后付，从单病种付费、床日付费，再到 DRGs 付费，持续深入推进医保支付方式改革，并以此为契机撬动了县域医药卫生体制改革，2017 年禄丰县医改工作获得了国务院的通报表扬，DRGs 付费方式在全国推广。为进一步引领卫生健康工作从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，禄丰县与时俱进、顺势而动，于 2019 年 7 月 1 日在全州率先推进城乡居民医保、城镇职工医保资金打包付费制度改革，持续引领医保支付方式改革新航向。

一、主要做法

（一）强化组织领导，筑牢改革基础。县委、县人民政府高度重视医药卫生体制改革，及时成立了以县长为组长，分管副县长为副组长，县级有关部门主要领导为成员的禄丰县推进医保资金打包付费改革工作领导小组，主要领导亲自安排、高位推动，形成了政府领导、部门配合、医院实践的医改工作格局。县人民政府多次召开医改工作协调推进会，向各级各部门广泛宣传医保资金打包付费制度改革目的意义和方法步骤，统一了深化改革的思想认识，促进改革形成合力。各级各部门、各医疗机构多渠道、多形式向广大群众宣传医保资金打包付费政策，及时回应社会关切，形成全社会支持改革的良好氛围，切实筑牢改革基础。**（二）制定细化方案，明确改革方向。**在多次考察学习、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，结合卫生健康工作实际，及时制定下发了《禄丰县医疗保障资金按区域打包付费实施方案（试行）》，根据县域经济发展水平和各医疗机构承受能力，通过精准测算和充分协商，将楚雄州医保部门下达禄丰县医保资金总额的 90% 作为打包付费资金拨付到县域紧密型医共体，由紧密型医共体各成员医疗机构统筹使用，承担辖区参保患者政策范围内医疗费用报销，建立了“超支不补、结余归己”的医保资金结算制度，为避免服务不足，紧密型医共体医保资金结余比

例控制在包干资金的 10% 以内，结余超过 10% 的，按 10% 拨付，结余不足 10% 的，按实际结余拨付，为有序推进改革指明了方向。**（三）建立考核机制，保障运转规范。**制定了《禄丰县医保资金按区域打包付费考核分配办法（试行）》，每季度由医保部门牵头对紧密型医共体服务情况进行考核，根据考核结果拨付医疗服务保证金（按年度预算总额分月拨付给紧密型医共体，并从月预拨付资金中预留 20% 作为服务质量保证金）。考核分值在 69 分以下的拨付 40% 服务质量保证金；考核分值在 70-79 分的拨付 60% 服务质量保证金；考核分值在 80-89 分的拨付 80% 服务质量保证金；考核分值在 90 分以上的全额拨付服务质量保证金。建立了科学高效的考核评价体系，促进打包付费改革平稳、规范、有序推进。**（四）实行一站式服务，方便群众办理业务。**在紧密型医共体总医院（禄丰县人民医院）设置了“医保服务窗口”，将原来由医保部门经办机构办理的异地就医转诊备案、异地安置、特慢病审批、资金结算拨付等业务，统一交由紧密型医共体总医院办理，实行“一站式”服务，解决了多年来群众转诊转院多头办理、跑腿垫资问题，方便了群众办理业务，同时，对经办人员进行了医保资金带教审核、集中审核培训，实现了业务工作无缝衔接、协调高效运转。

二、取得的成效

在推进医保资金打包付费改革过程中，禄丰县始终坚持政府主导、部门监管、医院实践的工作思路，不断总结完善改革经验，持续推动了紧密型医共体建设、撬动了县级公立医院综合改革，初步取得了 4 个方面的成效。**（一）医保资金可持续。**实施医保资金打包付费改革后，医疗机构积极采取措施，主动控制不合理医疗费用，有效节约了医保资金，现实了由“治病挣钱”向“防病省钱”转变。2019 年下半年城乡居民医保资金支出 11263.7 万元，比上半年支出减少 283 万元，城镇职工医保资金支出 3532 万元，比上半年减少支出 73 万元，扭转了历年来下半年医保资金支出高于上半年的状况。2019 年城乡居民医保资金使用率 95%，较 2018 年 99% 同比降低 4%，2019 年城镇职工医保资金使用率 90%，较 2018 年 95.02% 同比降低 5.02%，医保资金科学使用、风险可控，财政压力得以减轻。**（二）人民群众**

享实惠。通过医保资金打包付费的科学引导和医院的自我约束，实现了医院主动控费、医生合理诊疗，促进了医院回归公益性、医生回归看病角色、药品回归治病功能。禄丰县城城乡居民医保住院实际报销比例 2018 年 57.18%，2019 年 57.17%，城镇职工医保住院实际报销比例 2018 年 74.16%，2019 年 73.96%，报销比例同期比较无明显变化，参保人员待遇未降低，2019 年禄丰县居民次均住院费用 4798.47 元，仅比 2018 年增加 29.42 元，住院费用处于全省较低水平，群众受益明显，看病就医保障有力。同时，禄丰县取消了城乡居民医保普通门诊 400 元封顶限制，门诊报销不再受限，群众门诊就医更显实惠。“一站式”医保经办服务实施，让群众办理业务更加方便快捷、省时省力。

(三) 健康事业得发展。医保资金打包付费的实施，激发了医疗机构“强化公共卫生服务、提高群众健康水平，严格落实分级诊疗、科学精准因病施治”的内生动力，扭转了多年来医疗卫生行业“医保资金多支出、医院持续多收入”的逐利机制，建立了“群众少生病、资金有结余、医院更受益”的科学激励机制，促进了卫生健康工作从“以治病为中心”向“以人民群众健康为中心”转变。2019 年下半年城乡居民医保打包资金 12048 万元，实际支出 11263.7 万元，结余 784.3 万元，结余率 6.51%；城镇职工医保打包资金 3957 万元，实际支出 3532 万元，结余 425 万元，结余率 10.74%，因结余率大于 10%的控制指标，按 10%拨付给紧密型医共体结余资金 395.7 万元，两项结余资金合计 1180 万元，紧密型医共体内县、乡、村医疗机构按照 6:3:1 的比例分配资金，共同受益。医务人员从“多创收，多得奖”的逐利分配机制向“患者满意、优绩优酬”的激励分配机制转变，医院收入增加、薪酬分配科学，医务人员待遇不断提高，积极性得到进一步释放，健康事业得到持续有序发展。

(四) 党委政府聚民心。在医保资金打包付费的撬动下，医院内部管理进一步加强，特别是更加合理的诊疗流程使患者就诊更加方便，服务效率和服务质量明显提高。通过把三级医院专家请到禄丰做手术、县级医院医生支援乡镇卫生院、利用远程医疗指导乡镇诊疗，实现了信息多跑路、患者少走路、患者不动专家动，让群众就近享受上级专家优质医疗服务，不断降低了就医成本，提高了就诊质量，群众就医体验获得感

逐年增强，医患纠纷大幅减少，群众满意度逐年上升。

(禄丰县卫生健康局 赵雁斌)

【简讯】

◆3月11日下午，州委州政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组指挥部召开第45次调度工作视频会议。

◆3月16日下午，州委州政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组指挥部召开第48次调度工作视频会议。

◆3月16日下午，州卫生健康委党委召开州委第八巡察组对州卫生健康委党委巡察“回头看”整改情况满意度测评会。